

安全理事会

Distr.: General
1 August 2019
Chinese
Original: English

2019 年 8 月 1 日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及安全理事会主席 2018 年 8 月 10 日关于中部非洲区域的声明(S/PRST/2018/17)，以及我 2018 年 8 月 24 日就联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的任务规定给安理会主席的信(S/2018/789)和她 2018 年 8 月 28 日的答复(S/2018/790)。

安全理事会在上述声明中请我对中部非洲区域办的任务和活动范围进行战略审查，在 2019 年 8 月 1 日之前就可改进领域，包括联合国在中部非洲区域办任务范围内次区域各国开展活动的一致性或新的优先事项或调整重点的优先事项等方面，向安理会提出建议。安理事表示打算在 2019 年 8 月 31 日之前审议这些建议，包括对任务的任何拟议变动。

应安全理事会的请求，我任命了艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉(毛里塔尼亚)(前负责西非问题、索马里问题和布隆迪问题秘书长特别代表)领导战略审查小组，小组成员包括政治和建设和平事务部、和平行动部/联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处以及联合国难民事务高级专员公署代表。

战略审查分三个阶段进行：(a) 2019 年 5 月 28 日至 6 月 4 日，在纽约与联合国官员、中部非洲区域办综合工作队成员、联合国外地机构代表、安全理事会成员、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)成员国和智库举行磋商；(b) 6 月 5 日至 14 日，在利伯维尔、布拉柴维尔和雅温得与中部非洲区域办代表、政府官员以及各政党及区域和次区域组织和机制(包括非洲联盟、外交使团和民间社会)代表举行磋商；(c) 6 月 17 日至 20 日，在纽约与秘书处官员、综合工作队成员、安理会成员以及中非经共体成员国和法语国家国际组织成员国代表举行情况汇报会。

审查小组全面分析了中部非洲次区域的背景，包括政治、安全、人道主义、人权和社会经济领域的挑战和区域趋势，并于 2019 年 6 月 27 日提交报告。

19-13213 (C) 060819 060819





战略审查的主要结果

审查小组在报告中指出，自 2015 年 3 月中部非洲区域办上一次接受战略审查以来，中部非洲次区域继续面临严重的和平与安全挑战。今后几年将举行多场选举，安全、人道主义、人权和社会经济问题也将持续存在。在这一背景下，上述挑战可能会增加。

中部非洲区域办通过开展预防冲突和预防外交工作、支持区域和次区域倡议、协调联合国驻中部非洲各机构，以及向总部和联合国其他实体提供报告和分析等方式，在整个次区域内获得强有力的支持和拥护。中部非洲区域办的斡旋和预警服务尤其备受赞赏。

中部非洲区域办的合作伙伴表示希望我的中部非洲问题特别代表更加频繁地访问该次区域各国。他们认为，在中部非洲这样广大的次区域内，中部非洲区域办需要提高自身能见度，并呼吁加大参与力度，特别是加紧努力，提高人们对选举进程和人权问题的认识。

总体而言，各方基本没有对中部非洲区域办与联合国驻中部非洲其他机构之间可能存在任务重叠的问题表示关切。经确认，中部非洲区域办亟需与中非稳定团密切磋商，继续号召该次区域行为体支持中非共和国和平进程。但由于有联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和我的大湖区问题特使办公室的存在，中部非洲区域办的合作伙伴认为，该办事处参与解决刚果民主共和国局势的空间有限。合作伙伴要求中部非洲区域办、中非稳定团、联刚稳定团、我的大湖区问题特使办公室和我的布隆迪问题特使办公室在领导和工作层面进一步共享信息，开展磋商。

审查小组注意到，各方重视中部非洲区域办的协调作用，以及我的特别代表与该次区域内联合国驻地协调员的良好关系和定期接触。中部非洲区域办与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)正在进行的接触受到各方欢迎，中部非洲区域办的合作伙伴要求双方加强合作，解决区域间问题，如乍得湖流域危机、季节性游牧、几内亚湾海上安全，以及中非经共体与西非国家经济共同体国家元首和政府首脑于 2018 年 7 月联合通过的《关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》所涉其他问题。

小组重点指出，中部非洲区域办与中非经共体之间的关系是预防外交工作取得成功的关键，同时指出，能力仍然是制约因素。在这方面，小组确认可在预防外交领域扩大活动。合作伙伴要求中部非洲区域办加强参与中非经共体正在开展的改革进程，还要求中部非洲区域办的任务规定与该进程完成后取得的成果保持一致。区域和次区域组织赞赏中部非洲区域办与它们的工作关系，要求与该办事处更加频繁地开展互动。

中部非洲区域办的合作伙伴呼吁该办事处对与跨边界、跨领域和专题问题有关的区域倡议和工作予以更多支持，这些问题包括：几内亚湾海上安全；执行《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约 》(《金沙萨公约》)；季节性游牧以及相关的非法贩运和不安全问题；

被迫流离失所现象(包括与难民问题有关的被迫流离失所)、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会；在中部非洲区域办的干预措施中系统性地考虑气候变化和社会经济问题；妇女、和平与安全；青年参与预防冲突。经确认，中部非洲区域办还需要与联合国中部非洲人权与民主中心合作，进一步与民间社会和国家人权机构接触。

各方经常提及，中部非洲区域办业务能力有限是制约因素，特别是在差旅和通信方面。

意见和建议

我欢迎战略审查报告，该报告证实了联合国秘书处的信念，即区域办事处是预防冲突的前沿平台。

中部非洲区域办在成立以来的 8 年间，通过由我的中部非洲问题特别代表开展斡旋等方式，为这一复杂次区域内的冲突预防和管理作出显著贡献。该办事处在喀麦隆、乍得、刚果(布)、加蓬以及圣多美和普林西比促进预防并缓和与选举有关的危机，推动包容性政治对话和改革进程。中部非洲区域办继续参与解决中非共和国危机，促进与该国邻国的双边合作，同时鼓励区域和国际行为体采取一致做法。中部非洲区域办加强了与区域和次区域组织、特别是非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济与货币共同体以及几内亚湾委员会的和平与安全合作，也增加了与西萨办在区域和次区域倡议方面的合作。中部非洲区域办还进一步确保联合国各实体在中部非洲协调一致地开展和平与安全活动。该办事处继续担任联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处。

我在审查该报告后，谨就中部非洲区域办的任务规定提出以下建议，供安全理事会审议：

(a) **中部非洲区域办的任务规定仍然有效**。在这方面，应结合我在 2018 年 8 月与安理会主席的前述往来信函(S/2018/789 和 S/2018/790)，在以下领域加强中部非洲区域办的工作：

㈠ **纳入性别视角的预警和分析**。中部非洲区域办应与区域伙伴合作，重点开展区域研究和分析，特别是针对影响中部非洲稳定的跨国问题；这项工作将继续惠及总部、会员国以及联合国驻中部非洲各国家工作队和机构；

㈡ **非特派团环境下的斡旋**。中部非洲区域办在此类环境下开展工作具有特殊优势：我的中部非洲问题特别代表在喀麦隆、乍得、刚果(布)、赤道几内亚、加蓬以及圣多美和普林西比发挥了斡旋作用；该次区域即将迎来选举周期，尤其需要中部非洲区域办开展斡旋；

㈢ **巩固和加强中非经共体的能力**。在解决审查确定的区域和次区域和平与安全问题方面，中非经共体具有关键作用；中部非洲区域办必须继续将加强中非经共体作为头等要务之一，包括为此采取以下举措：在预防冲突、调解和预警领域支持中非经共体；支持中非经共体正在开展的改革进程，该进程最终应使中非经共体成为更加强大的次区域组织；与中非经共体密切协作，

加强中部非洲区域办在妇女、和平与安全领域的努力，包括协助中非经共体成员国制定执行安理会第 1325(2000)号决议的国家行动计划；在预防冲突和执行安理会第 2250(2015)号决议方面加强中部非洲区域办与青年的接触；

㈣ **强化与民间社会的伙伴关系**，支持次区域民间社会网络。中部非洲区域办目前正在与中非经共体合作，建立民间社会组织次区域网络；

(b) **确保中部非洲区域办与联合国其他实体之间分工明确**。为此应作出以下努力：

㈠ **与中非稳定团密切磋商，号召该区域支持中非共和国和平进程**。尽管中部非洲区域办参与解决刚果民主共和国问题或布隆迪问题的意义不大，但该办事处仍应继续协助重振中非共和国与其邻国之间的联合双边委员会；中部非洲区域办应继续为我的特别代表和特使、联合国各实体区域主任以及联合国中部非洲驻地协调员举办年度会议；我的中部非洲问题特别代表应继续与我的大湖区问题特使和布隆迪问题特使共同参加另行举办的年度会议；应推动加强中部非洲区域办、中非稳定团、联刚稳定团、我的大湖区问题特使办公室和布隆迪问题特使办公室以及联合国其他区域机构(包括联合国和平与裁军非洲区域中心、联合国中部非洲人权与民主中心，以及人道主义事务协调厅西部和中部非洲区域办事处)之间的合作、信息交流和经验教训分享；

㈡ **与联合国驻地协调员和相关区域办事处保持良好合作**。中部非洲区域办应以其与联合国驻地协调员和发展协调办公室相关区域主任的良好关系为基础，进一步支持跨界倡议；中部非洲区域办和西萨办应加强合作，包括针对乍得湖流域危机、季节性游牧、被迫流离失所、几内亚湾海上安全等各种区域间问题。

(c) **所需资源**。我已指示政治和建设和平事务部与中部非洲区域办和联合国其他相关实体协调，评估中部非洲区域办在按照审查所述、执行任务规定方面需要的合理资源，确保设定可实现的目标。

我感谢乌尔德-阿卜杜拉先生和中部非洲区域办战略审查小组成员开展重要工作，并提交审查结果和建议。我还借此机会感谢中部非洲区域办和联合国系统驻中部非洲所有实体为推进该次区域的和平与安全事业作出不懈努力。

请将本函作为安全理事会文件分发为荷。

安东尼奥·**古特雷斯**(签名)